**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТРОИЦКОГО РАЙОНА**

**АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**17.12.2021 № 1032**

**с. Троицкое**

Об утверждении Программы (плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края на 2022 год

В соответствии со статьёй 54 Устава муниципального образования Троицкий район Алтайского края,

постановляю:

1. Утвердить Программу (план) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края на 2022 год.

2. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте Администрации Троицкого района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района по экономике, председателя комитета Троицкого района Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике Е.А. Вишнякову.

И.о. главы района В.В. Журавлёв

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению Администрации Троицкого района от «17» декабря 2021  № 1032 |

ПРОГРАММА (ПЛАН)

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

по муниципальному земельному контролю на территории муниципального

образования Троицкий район Алтайского края на 2022 год

Общие положения

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контрою на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края на 2022 год (далее – Программа), разработана в соответствии с положениями со ст.44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст.17.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.72 гл. I, Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание

текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа,

характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

рисков причинения вреда

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края с 01.01.2022 осуществляется на основании Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Троицкий Алтайского края (далее – Положение), утвержденного Решением Троицкого районного Совета депутатов от 29.09.2021 № 29.

Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Управления по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Троицкого района (далее Контрольный орган).

Контрольный орган осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1) соблюдением требований по использованию земель и земельных участков  
по целевому назначению, установленного режима использования земельных  
участков в соответствии с зонированием территории;

2) соблюдением требований земельного законодательства о недопущении  
самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без  
документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством  
Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности;

1. соблюдением порядка передачи права пользования землей, исключающего самовольную уступку права пользования землей, а также самовольную мену земельными участками;
2. недопущением ненадлежащего использования земельного участка;

5) соблюдением требований законодательства, связанных с обязательным  
использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного  
производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях, в том числе  
из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного  
производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным  
производством деятельности;

6) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

7) выполнением обязанности по переоформлению права постоянного  
(бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных  
участков или по приобретению таких земельных участков в собственность;

8) соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке  
месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные  
ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных  
работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или  
собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции  
и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры,  
сноса объектов лесной инфраструктуры;

9) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий  
по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии, заболачивания,  
подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению  
других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их  
деградацию;

10) выполнением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и  
уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате  
нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными  
опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами  
производства и потребления;

11) соблюдением требований о наличии и сохранности межевых знаков  
границ земельных участков;

1. соблюдением требований по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
2. выполнением иных требований законодательства.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования Троицкий район Алтайского края, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

За первое полугодие 2021 год на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края Управлением по экономическому развитию и имущественным отношениям проведено 21 плановая проверка в отношении граждан по муниципальному земельному контролю. В результате проведения проверок выявлено 14 фактов использования земельных участков без правоустанавливающих документов.

Вынесено 14 предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

Основным видом нарушений среди физических лиц, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя в 2021 является самовольное занятие земель без оформления правоустанавливающих документов, выражающееся в пригораживании к оформленному участку территории из состава земель муниципального образования Троицкого района, государственная собственность на которые не разграничена.

На сайте муниципального образования Троицкий район Алтайского края создан раздел «Муниципальный контроль», в котором размещается необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля.

Основными проблемами, являющиеся причинами нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края, выявляемых Контрольным органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к

ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и

ограничениях использования земельных участков. Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами Контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований Земельного законодательства и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

1. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков (в первую

очередь осуществляющих предпринимательскую деятельность).

Правообладатели земельных участков игнорируют требования по своевременному переоформлению земельных участков и внесению изменений в Единый государственный реестре недвижимости актуальной информации о фактическом виде использования земельных участков, фактической площади территории используемого земельного участка, с целью уменьшения отчислений в части земельного и имущественного налогов.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных мероприятий. В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с правообладателями земельных участков с разъяснением формы ответственности при выявлении нарушений.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков

причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

1) Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных  
требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,  
включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному  
нарушению обязательных требований.

1. Повышение прозрачности системы муниципального контроля.
2. Формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.
3. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.  
Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить

следующие задачи:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
2. устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.
3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.
4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.
5. Повышение квалификации кадрового состава контрольного органа.
6. Снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

7) Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том  
числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных  
технологий.

8) Другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов.

Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)

их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств Администрацией Троицкого района, выделяемых на обеспечение текущей деятельности.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице № 2.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Администрация города Троицкого района Алтайского края. Ответственным исполнителем Программы является отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Управления по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Троицкого района.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте муниципального образования Троицкий район Алтайского края в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных  
нарушений обязательных требований, требований, установленных законодательством Российской Федерации и Алтайского края, а также муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного  
законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий  
(информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам  
соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством  
публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение  
правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования,  
профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных  
мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий (таблица №3). Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № |  | Периодичность | Адресат |
| п/п | Профилактические мероприятия | проведения | мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте Администрации города Бийска актуальной информации: | | |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края; | постоянно, | Юридические лица, |
|  | поддерживать в | индивидуальные |
|  | актуальном состоянии | предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | постоянно, по мере | Юридические лица, |
|  | необходимости | индивидуальные |
|  |  | предприниматели, |
|  |  | граждане, органы |
|  |  | государственной власти, органы  местного самоуправления |
| перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | постоянно, | Юридические лица, |
|  | поддерживать в | индивидуальные |
|  | актуальном состоянии | предприниматели, |
|  |  | граждане, органы |
|  |  | государственной |
|  |  | власти, органы |
|  |  | местного |
|  |  | самоуправления |
| перечень индикаторов риска нарушения | не позднее 3 рабочих | Юридические лица, |
|  | обязательных требований, порядок отнесения | дней после | индивидуальные |
|  | объектов контроля к категориям риска; | утверждения | предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| перечень объектов контроля, учитываемых в | не позднее 10 рабочих | Юридические лица, |
|  | рамках формирования ежегодного плана | дней после | индивидуальные |
|  | контрольных мероприятий, с указанием категории | утверждения | предприниматели, |
|  | риска; |  | граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| исчерпывающий перечень сведений, которые | в течение 2022 года, | Юридические лица, |
|  | могут запрашиваться контрольным органом у | поддерживать в | индивидуальные |
|  | контролируемого лица; | актуальном состоянии | предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | сведения о способах получения консультаций по | в течение 2022 года, | Юридические лица, |
|  | вопросам соблюдения обязательных требований; | поддерживать в | индивидуальные |
|  |  | актуальном состоянии | предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| доклады, содержащие результаты обобщения | в срок до 3 дней со | Юридические лица, |
|  | правоприменительной практики контрольного | дня утверждения док | индивидуальные |
|  | органа; | (с периодичностью, | предприниматели, |
|  |  | не реже одного раза в | граждане, органы |
|  |  | год)лада | государственной власти, органы |
|  |  |  | местного самоуправления |
| ежегодный доклад о муниципальном земельном | в срок до 3 дней со | Юридические лица, |
|  | контроле; | дня утверждения | индивидуальные |
|  |  | доклада (не позднее | предприниматели, |
|  |  | 15 марта 2022 г.) | граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| письменные разъяснения, подписанные подписанные | в случае | Юридические лица, |
|  | уполномоченным должностным лицом | осуществления | индивидуальные |
|  |  | консультирования по | предприниматели, |
|  |  | однотипным | граждане, органы |
|  |  | обращениям | государственной |
|  |  | контролируемых лиц | власти, органы  местного самоуправления |
| Программа профилактики на 2023 год | не позднее | Юридические лица, |
|  |  | 1 октября 2022 года. | индивидуальные |
|  |  | (проект Программы | предприниматели, |
|  |  | для общественного | граждане, органы |
|  |  | обсуждения); в | государственной власти, органы |
|  |  | течение 5 дней со дня | местного |
|  |  | утверждения  (утвержденной  Программы) | самоуправления |
| Ежегодный план проведения плановых | в течение 5 рабочих | Юридические лица, |
|  | контрольных мероприятий по муниципальному | дней со дня их | индивидуальные |
|  | земельному контролю | утверждения | предприниматели, |
|  |  | (до 15 декабря года, | граждане, органы |
|  |  | предшествующего | государственной |
|  |  | году реализации | власти, органы |
|  |  | ежегодного плана) | местного самоуправления |
| 2. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством: | | |
|  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы); | в течение 2022 года | Юридические лица,  индивидуальные  предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| публикаций на официальном сайте муниципального образования Троицкий Алтайского края | в течение 2022 года | Юридические лица,  индивидуальные  предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| 3. | Обобщение контрольным органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции | ежегодно, не позднее 1 марта | Юридические лица,  индивидуальные  предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| 4. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законодательством Российской Федерации случаях | в соответствии с  законодательством  Российской  Федерации | Юридические лица,  индивидуальные  предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| 5. | Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | по обращениям контролируемых лиц и их представителей,  поступившим в течении 2022 года | Юридические лица,  индивидуальные  предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |
| 6. | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края на 2023 год | не позднее  1 октября 2022 г.  (разработка);  не позднее  20 декабря 2022 г.  (утверждение) | Юридические лица,  индивидуальные  предприниматели,  граждане, органы  государственной  власти, органы  местного самоуправления |

Таблица №2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п 1 | ФИО | Должность | Функции | Контакты |
| Иванова Светлана Алексеевна | Начальник отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями Управления по экономическому развитию | организация и координация деятельности по реализации Программы | (38534) 22436  Im2@troalt.ru |

Таблица №3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п  1 | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Показатели результатов деятельности | | | | | Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб. | | | |
| Наименование показателя | Единица измерения | Плановое значение | Фактическое значение | Отклонение, (–/+, %) | Федеральный бюджет | Краевой бюджет | Бюджет МО | Иные |
| Программа (План) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Троицкий район Алтайского края на 2022 год» | 2022 год | Выполнение  запланированных  мероприятий | % | 100% |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |